



ÉNERGIES CITOYENNES
LOCALES ET RENOUVELABLES

SYNTHESE

Eolien flottant

Gouvernance locale et citoyenne
des projets en Méditerranée

Atelier du 22 septembre 2021

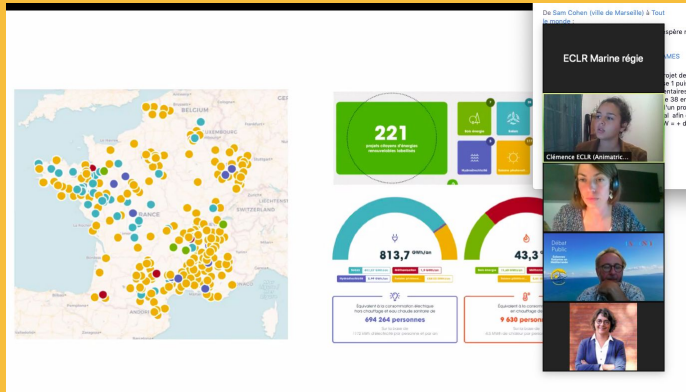


Synthèse de l'atelier

Ce document est la synthèse de l'atelier qui s'est tenu le 22 septembre, organisé par l'association ECLR et l'association Energie partagée.

Vous retrouverez ici le contenu projeté lors de l'atelier, ainsi que la synthèse des échanges aux [pages 39 à 42](#).

Aller directement à la
synthèse des échanges



er en sous-groupe
onnerait une
gouvernance citoyenne et
locale des parcs offshore en
méditerranée ?



Atelier organisé et animé par

ecLR OCCITANIE

ÉNERGIES CITOYENNES
LOCALES ET RENOUVELABLES

<https://ec-lr.org/>

Nos soutiens



**ÉNERGIE
PARTAGÉE**

<https://energie-partagee.org/>

Dans le cadre du Débat Eos



**Interconnaissance :
qui est là ce soir ?**

Qui est parmi nous ce soir ?*

Mouvement coopératif ENR :

- Sud-Energia
- Energie en Toit
- Association Energie Citoyenne de Cavisson
- EN VOLT TOIT (SCIC Poussan)
- Le CADE Alleins
- Enercoop Paca
- Simiane en Transition
- Parc des ailles
- CatEnR
- Energie Partagée
- Taranis
- Energies Citoyennes en Pays de Vilaine

Institutions publiques :

- Région Occitanie
- GAL Est-Audois
- DREAL Occitanie
- Ville de Marseille
- DIRM Méditerranée

Autres :

- (Association) France Nature Environnement
- (Professionnel) Éoliennes du Golfe du Lion, Technip Energies
- (CPDP) Antoine Landeau, Elise Trouvé-Buisson, Matthias Bourrissoux
- Citoyens et citoyennes

*sur la base des inscriptions à l'atelier

UN MOT pour décrire l'éolien offshore ?

Donner votre mot via le chat

Danemark

Flottant

Un moyen de décarboner la production d'énergie, mais qui doit être associé à de la sobriété - efficacité

Alternative à l'éolien onshore, 1200 éoliennes terrestres

coopération

Gisement

Pharaonique

complexe

Domaine public

Mission

débatu

UN MOT

pour décrire l'éolien offshore ?

Avenir

Changement d'échelle de projet

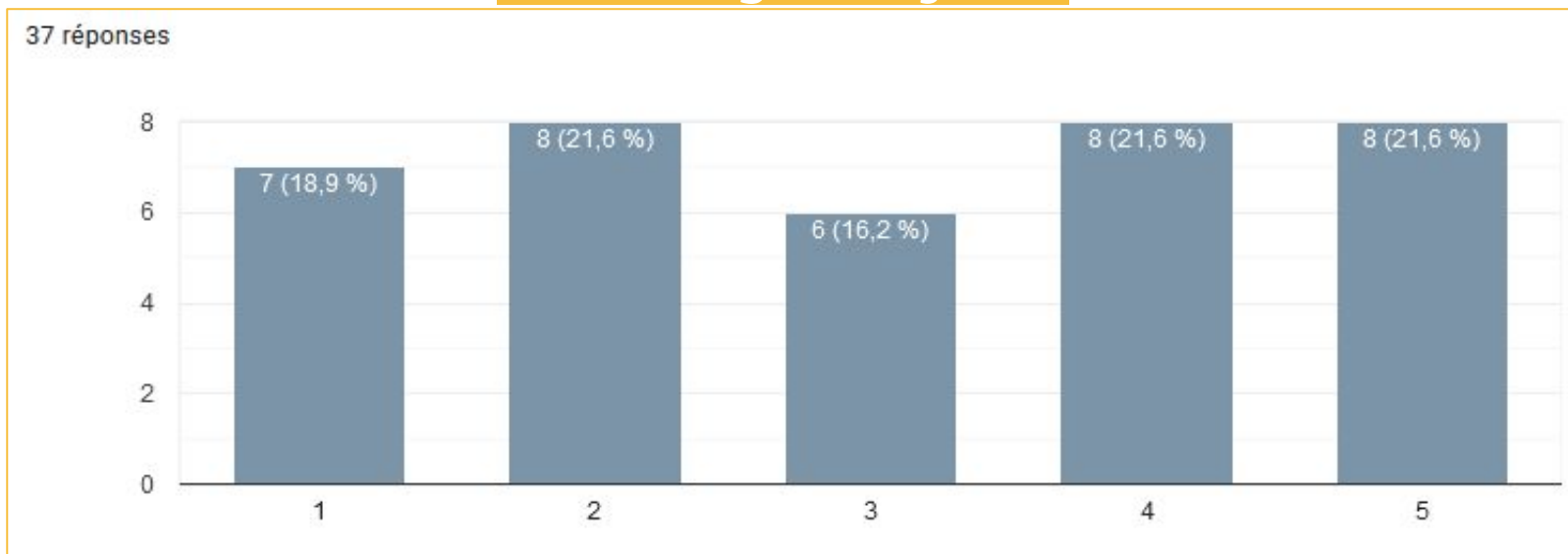
Aller de l'avant

Une condition nécessaire pour une transition EnR 100%

Opportunité pour montrer ce que peut faire le mouvement citoyen

Votre aisance avec les sujets de ce soir

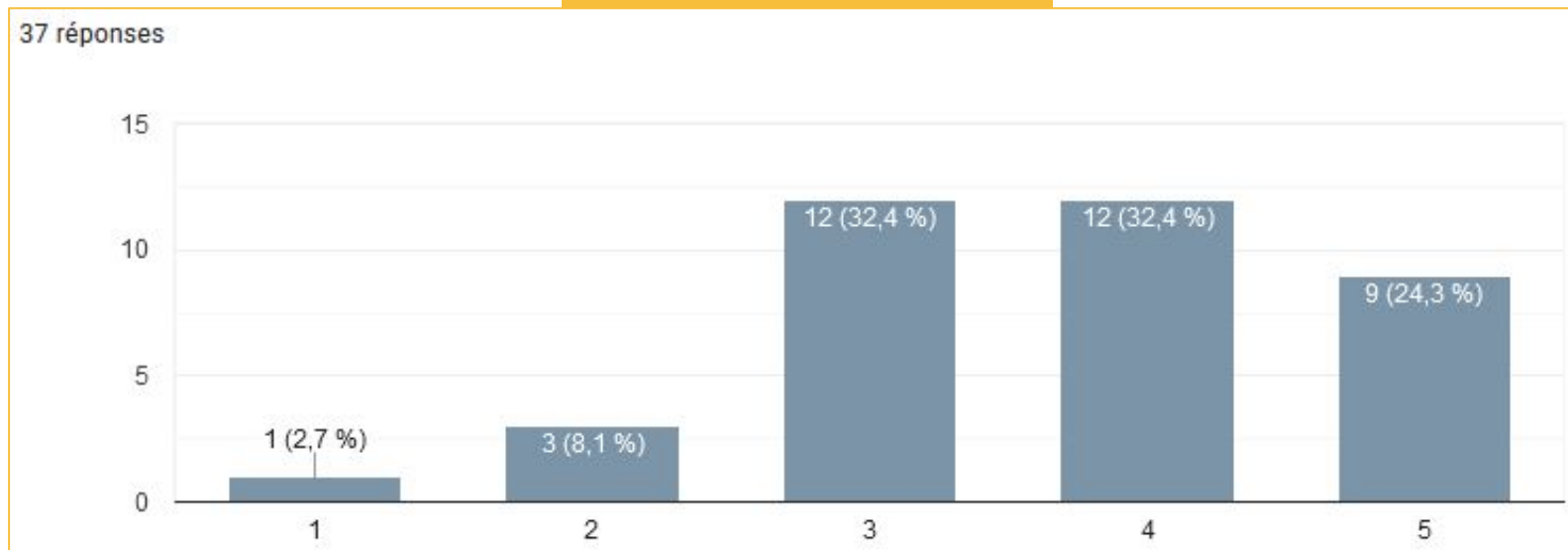
Sur l'énergie citoyenne



à partir d'un questionnaire lors de l'inscription à l'atelier, sur 37 réponses

Votre aisance avec les sujets de ce soir

Sur l'éolien flottant



à partir d'un questionnaire lors de l'inscription à l'atelier, sur 37 réponses

Contexte et objectif de cet atelier

Contexte : le débat public EOS



Débat
EOS
EOliennes
flottantes

Quelles énergies en Méditerranée ?



LA commission nationale du débat public **CNDP**

MA PAROLE A DU POUVOIR

LA COMMISSION NATIONALE DU DÉBAT PUBLIC : QU'EST-CE QUE C'EST ?



Autorité

Administrative

Indépendante

Elle défend un droit :

“ Toute personne a le droit, dans les conditions et les limites définies par la loi, d'accéder aux informations relatives à l'environnement détenues par les autorités publiques et de participer à l'élaboration des décisions publiques ayant une incidence sur l'environnement. ”

Article 7 de la Charte de l'Environnement – rendue constitutionnelle en 2005

LES ENJEUX DU DÉBAT EOS



👉 Faut-il développer d'importants parcs éoliens commerciaux en mer Méditerranée ? C'est la question de fond de ce débat.

👉 Si oui, où et comment ? Et si le projet ne se faisait pas, faudrait-il faire autre chose à la place ? Dans tous les cas, quels impacts positifs ou négatifs pour l'économie, l'environnement, etc. ?

Les réponses à ces questions engageront la Méditerranée française pour longtemps. Il faut en parler maintenant, avant que l'Etat ne prenne sa décision.

LES PRINCIPALES MODALITÉS

Sur l'ensemble du littoral du golfe du Lion, permettre aux citoyennes et aux citoyens de s'informer et de débattre du projet, via :

- Des débats-mobiles ;
- Des réunions publiques de proximité ;
- Des ateliers thématiques, accessibles en ligne ;
- Des visites de terrain ;
- Des débats dans des Lycées, les formations supérieures ;
- Une première synthèse en cours de débat, en présence des ministres de la Transition et de la Mer ;
- Des ateliers « cartes sur table » ;
- Un atelier de recommandation sur le « cahier des charges ».

TOUTES LES INFORMATIONS SUR :
WWW.EOS.DEBATPUBLIC.FR



OBJECTIFS DE L'ATELIER

- Défendre le principe d'une **gouvernance citoyenne et locale** de l'éolien offshore
- Définir les **contours** que pourrait prendre cette gouvernance et les **conditions** qu'il faudra réunir pour qu'elle puisse se mettre en place

DÉROULÉ DE L'ATELIER

- **Contexte** et programme de l'atelier
- Quelques **rappels théoriques** : Eolien offshore / Parcs prévus en Méditerranée / Les énergies citoyennes
- **Speed-dating de projet inspirants** : témoignages d'acteurs de la transition énergétique citoyenne
- Atelier en sous groupe : quels seraient les **contours d'une gouvernance citoyenne et locale** des parcs offshore en Méditerranée ? Quelles limites ?
- **Clôture** et Suite de cet atelier

CADRAGE DE L'ATELIER

[NOUS NE SOMMES PAS NEUTRES] ECLR Occitanie et Énergie Partagée accompagnent des collectifs citoyens à porter des projets de production d'énergie renouvelable. Nous défendons l'idée que le développement de projets d'énergie renouvelable devrait être **des projets de territoire portés par et pour les territoires.**

[PÉRIMÈTRE DE LA DISCUSSION] Lors de cet atelier, nous partirons du principe que les parcs seront développés afin de **nous concentrer sur l'enjeu de la gouvernance.** Nous sommes conscients qu'une partie de la population n'est pas favorable au développement de l'éolien en mer Méditerranée. mais cette question ne sera pas abordée ce soir (voir autres modalités débat EOS).

[ATELIER PARTICIPATIF - PAS UN ATELIER D'EXPERTS] Durant l'atelier, nous vous proposerons un cadrage rapide autour des différents enjeux. Nous n'attendons pas de votre participation une parole d'experts de ces différents sujets. Il s'agit d'un temps de partage et d'intelligence collective. Bienvenue et écoute :)

NB : nous ne sommes pas légitimes à arbitrer les controverses scientifiques



Cadrage théorique


(éolien flottant et énergies citoyennes)

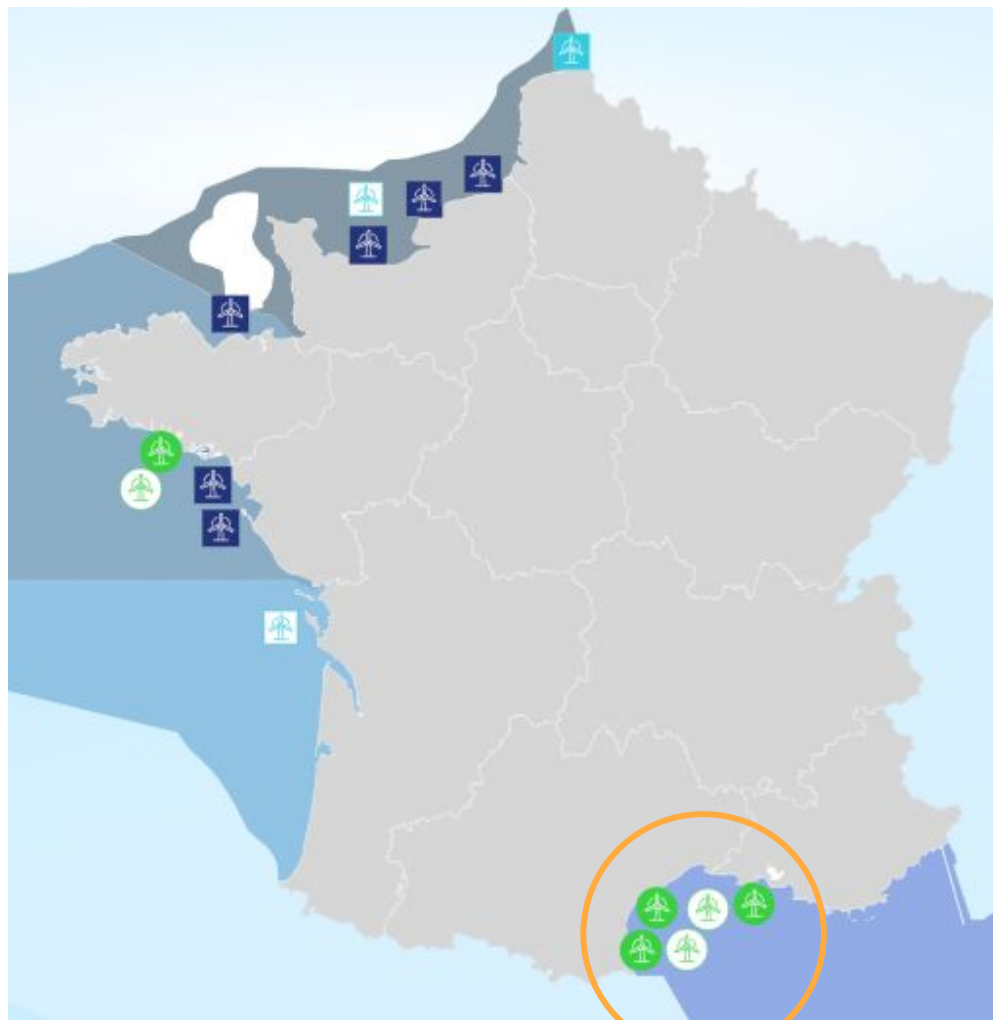
Puissance comparative des filières de production d'énergie électrique (estimations)



Parc PV au sol de Courtine (Avignon)	Parc éolien Sambrès (Aude)	Les 2 parcs prévus en Méditerranée et leurs extensions	Réacteur nucléaire de Golfech (Tarn et Garonne)
18 000 panneaux	26 éoliennes	2 parcs de 19 éoliennes + extensions	2 réacteurs
5 MWc	52 MW	1 500 MW	2 600 MW
9 000 MWh	37 000 MWh	6 600 000 MWh	17 000 000 MWh
1 546 foyers	6 400 foyers	1 134 000 foyers	2 921 000 foyers



-  Eolien posé AO1 et AO2
-  Eolien posé AO3
-  Projet éolien posé
-  Eolien flottant (pilote)
-  Projet éolien flottant



2 façons d'installer une éolienne en Mer : posée et flottante

Éolienne en mer flottante

A partir de **profondeurs supérieures à 50 mètres**, le flottant prend le relais.

La machine repose sur une fondation flottante, **ancrée** au sous sol marin par des **câbles**.

Les technologies sont au stade de **prototypes** et trois concepts de flotteurs sont envisagés et testés. Cette filière est qualifiée **en développement**.



Support barge

Plateforme
semi-submersible

Support ancrage
à lignes tendues

1 Identification de zones favorables pour l'implantation d'éoliennes en mer

- Études du potentiel technico-économique par le Cerema et RTE
- Travaux en concertation avec les acteurs locaux sous l'égide des préfets coordonnateurs de façades et au sein du Conseil Maritime de Façade (CMF).
- Élaboration de la stratégie de façade maritime

2 Débat public

- Saisine de la Commission nationale du débat public (CNDP) par l'État. La CNDP décide de l'organisation d'un débat public et nomme une Commission particulière du débat public (CPDP)
- Préparation du dossier du maître d'ouvrage et du débat
- Expression du public dans le cadre du débat public organisé par la CPDP
- Publication d'un compte rendu réalisé par la CPDP et d'un bilan du débat par la CNDP dans les deux mois suivant la fin du débat
- Annonce de la décision concernant les suites du projet par les maîtres d'ouvrage dans les trois mois suivant le compte rendu de la CPDP

3 Élaboration du projet

- Désignation par la CNDP d'un garant chargé de veiller à l'association et à l'information du public jusqu'à sa consultation prévue avant la délivrance des autorisations administratives
- Étude avifaune
- Études techniques et environnementales menées par l'État et RTE
- Dialogue concurrentiel en vue de l'attribution du projet à un ou des développeur(s) éolien(s)
- Désignation du ou des lauréat(s)
- Concertation dite « Fontaine », spécifique au raccordement électrique par RTE
- Études complémentaires menées par le(s) lauréat(s) et RTE

4 Autorisations administratives

- Dépôt des demandes d'autorisation :
 - par le(s) lauréat(s) pour le parc éolien
 - par RTE pour le raccordement
- Instruction administrative
- Enquête publique
- Décision administrative puis traitement des éventuels recours
- Obtention des autorisations

5 Financement

- Décision d'investissement
- Contractualisation avec les différents prestataires et sous-traitants

6 Construction du parc et de son raccordement

- Assemblage et installation des éoliennes
- Mise en place du poste électrique et installation des câbles électriques en mer et à terre pour le raccordement

7 Mise en service

9 Démantèlement

- Conformément aux études d'impact, restitution du site dans un état comparable à l'état initial par le(s) lauréat(s) et RTE
- Démontage des éoliennes
- Prise en charge des composants rapportés à terre par les filières de valorisation

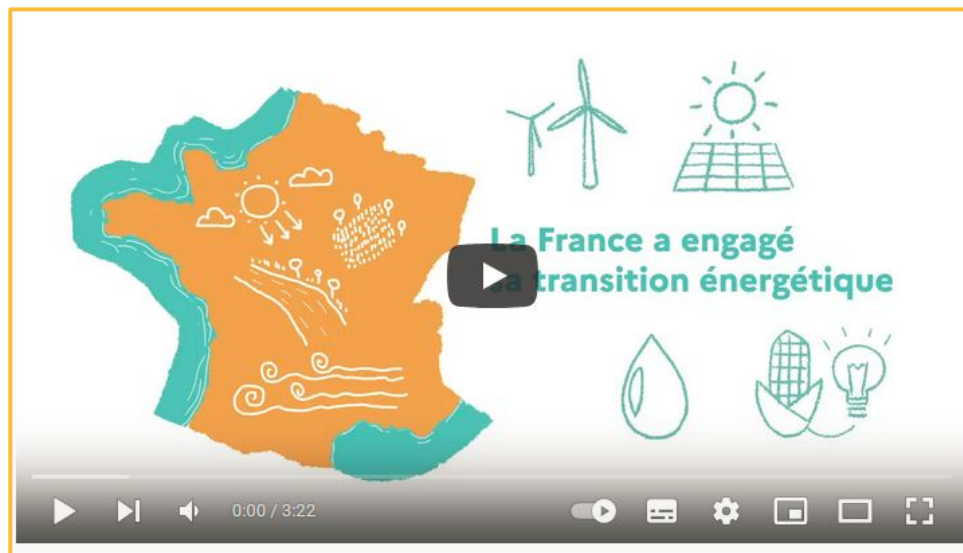
8 Exploitation et maintenance

- Production d'électricité
- Exploitation, maintenance et sécurisation du parc et du raccordement par les équipes en charge

Les grandes étapes d'un projet

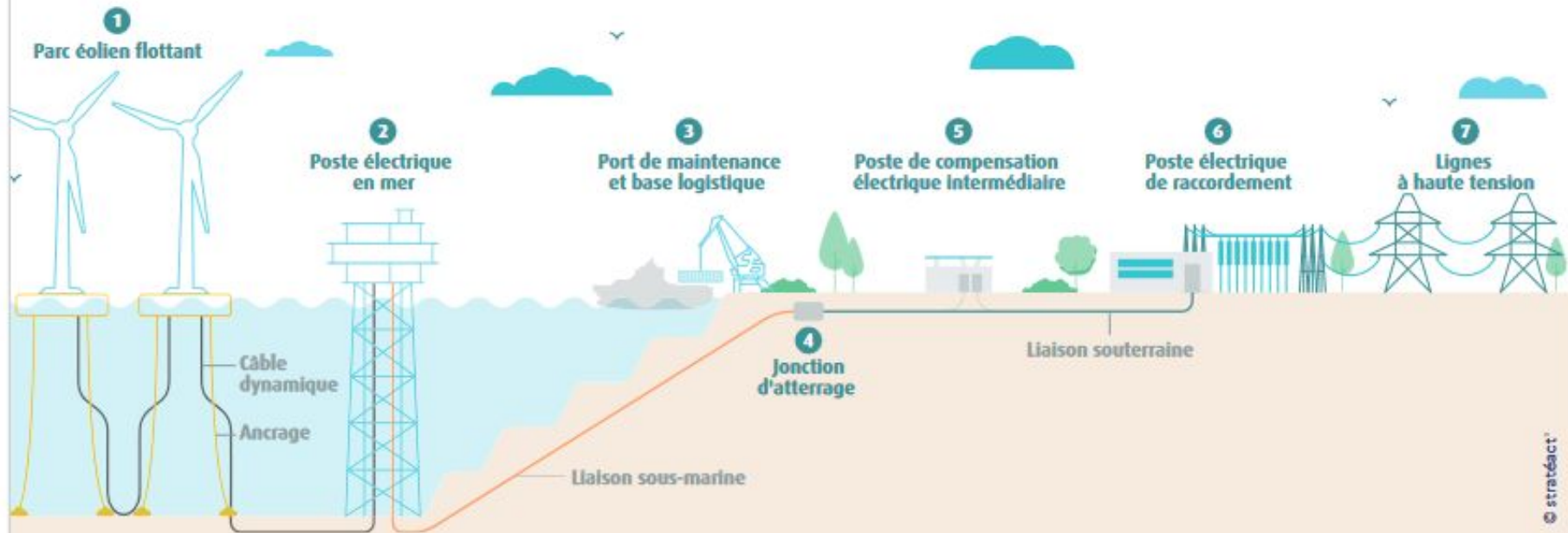


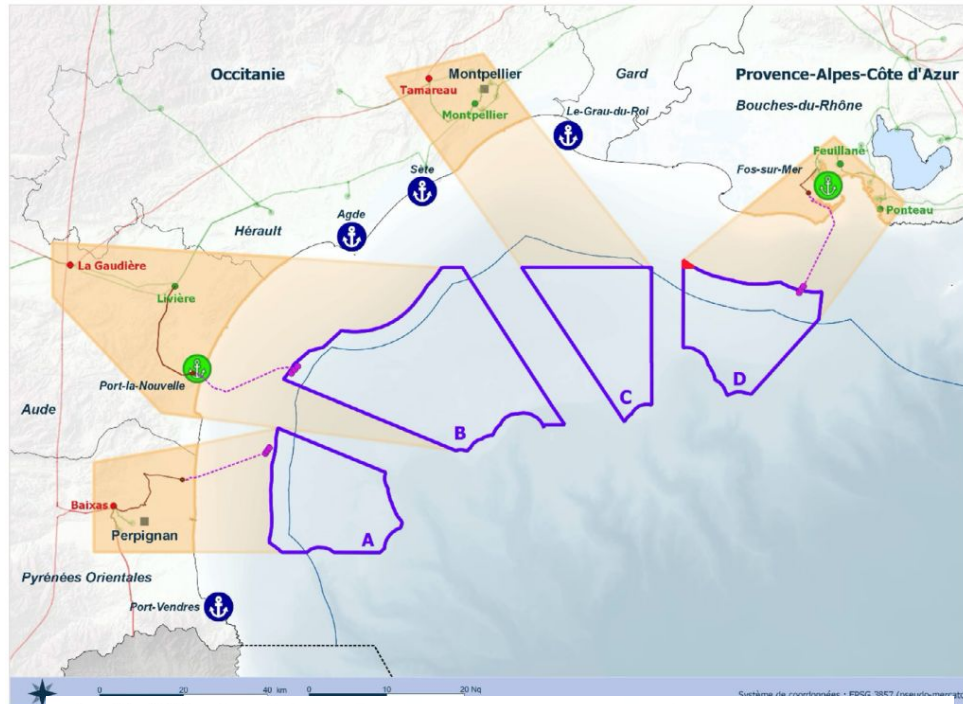
Le projet en Méditerranée



**Vidéo : Présentation du projet en Méditerranée,
par la Maîtrise d'ouvrage**

COMMENT L'ÉLECTRICITÉ PRODUITE EN MER EST-ELLE AMENÉE À TERRE ?





100 km²
40 km²
Surfaces indicatives

Eolien flottant - Projets pilotes

- Projets éoliens pilotes
- - - Raccordement des projets éoliens pilotes

Eolien flottant - Projets commerciaux

- Zones d'étude en mer
Macro-zones à potentiel pour le développement de l'éolien commercial issues de la concertation de 2018
- Zone réhabilitatoire - Enjeux Défense

Limites administratives et toponymie

- Préfecture
- Département littoral
- ⚓ Principaux ports

Raccordement

Réseau RTE existant

- Postes 400 kV
- Postes 225 kV
- Postes 63 kV
- Lignes 400 kV
- Lignes 225 kV
- Lignes 63 kV

- Zones d'étude pour le raccordement à terre
- Zones d'étude pour le raccordement en mer

- Ports susceptibles d'être mobilisés / à mobiliser pour la construction des parcs éoliens flottants commerciaux

Délimitations maritimes

- Limite extérieure des eaux territoriales (12 milles)
- - - Limite des eaux sous souveraineté ou juridiction revendiquée par la France n'ayant pas fait l'objet d'un accord de délimitation avec un autre Etat

Chiffres clés des parcs prévus au large de la Méditerranée



1500 MW
à termes



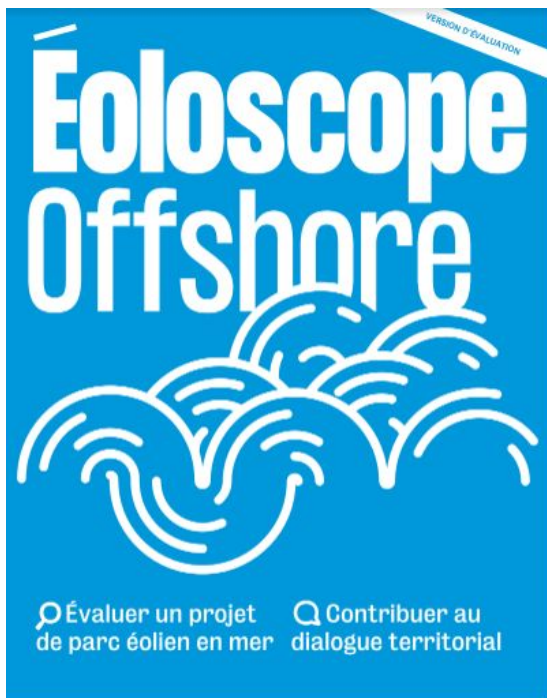
4 milliards d'euros
(avec extensions)



2 parcs de 19
éoliennes + extensions



1 000 000 foyers
(6 600 000 MWh)



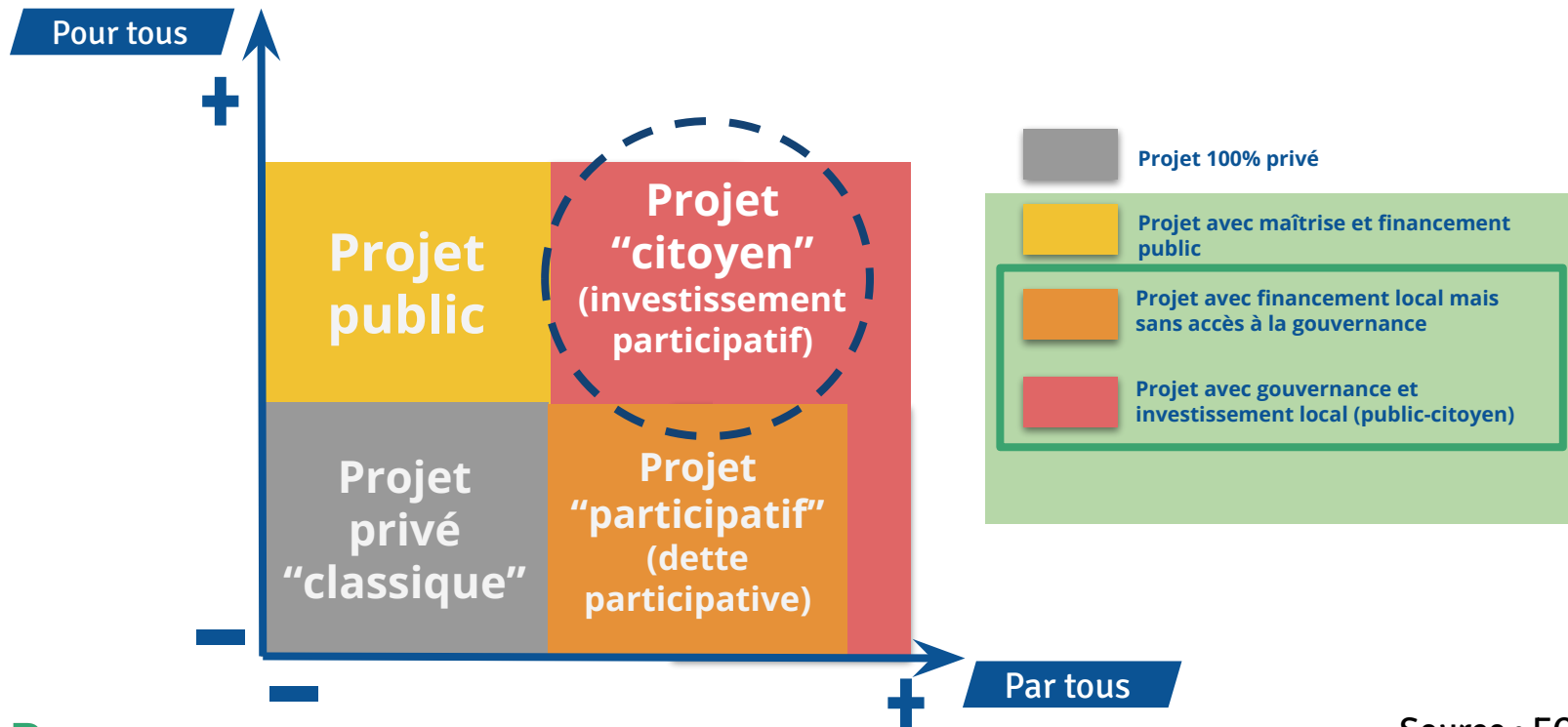
Qu'est-ce que l'Éoloscope offshore ?

Avec la série d'outils Scopes, France Nature Environnement s'est fixé pour ambition d'accompagner la montée en compétence d'un maximum d'acteurs sur la question de la transition énergétique. Ces outils sont, par nature, conçus avec les connaissances et capacités d'expertise des associations et des membres du réseau FNE.

Ils sont à destination de tous celles et ceux souhaitant être en mesure d'évaluer par eux-mêmes la pertinence de projets d'aménagement accompagnant le développement de ces différentes énergies dans les territoires.

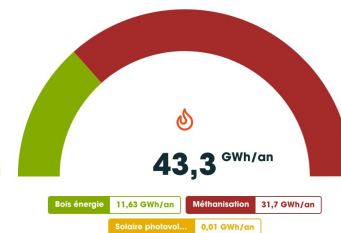
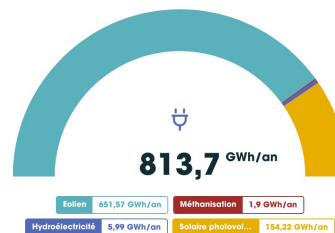
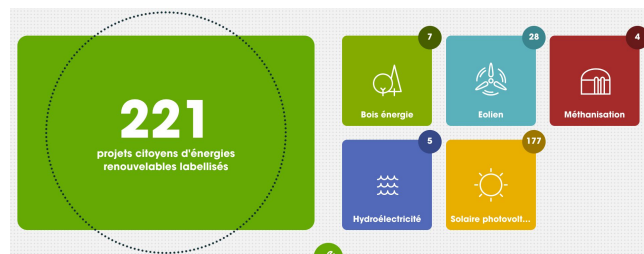
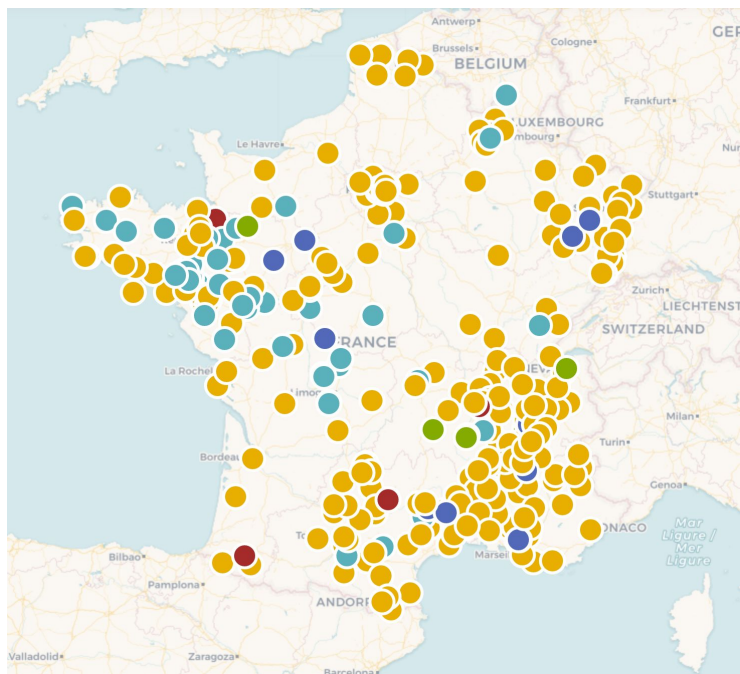
Qu'est-ce que l'Éoloscope offshore ?	4
Une démarche pour comprendre les enjeux et s'impliquer pour le territoire	5
Énergies Marines Renouvelables : leviers de la transition énergétique	8
Les Énergies Marines Renouvelables en France	9
Nos actions	11
Nos propositions pour un développement durable et responsable des EMR	11
S'impliquer autour des projets éoliens marins dans son territoire	14
Connaître : cartographie des acteurs	14
S'informer : le droit à l'information	16
Comprendre : réglementation et cadre normatif	17
Les différentes étapes d'un projet éolien offshore	19
Éoloscope offshore : se positionner sur un projet éolien en mer	24
Tutoriel	25
Descriptif de la zone d'étude	28
Planification	33
Identification et prise en compte des différents usages	34
Emplois	35
Études d'impact et des effets cumulés sur l'environnement	37
Biodiversité	39
Préservation et protection	40
Environnement des parcs éoliens	43
Information, concertation et gouvernance	46
Bilan de la grille d'analyse	50
Glossaire	51

“Energie citoyenne” ⇒ de quoi parle-t-on ?



Source : ECLR

Les chiffres de l'énergie citoyenne en France



Source : energie-partagee.org/decouvrir/energie-citoyenne/chiffres-cles/

“Projet citoyen”, une définition commune dans la Charte Énergie Partagée



Ancrage local

La maîtrise du projet reste aux mains des habitants et des acteurs du territoire.



Gouvernance ouverte

Toutes les décisions au sein de la société de projet sont prises de façon démocratique et transparente.



Exigence écologique

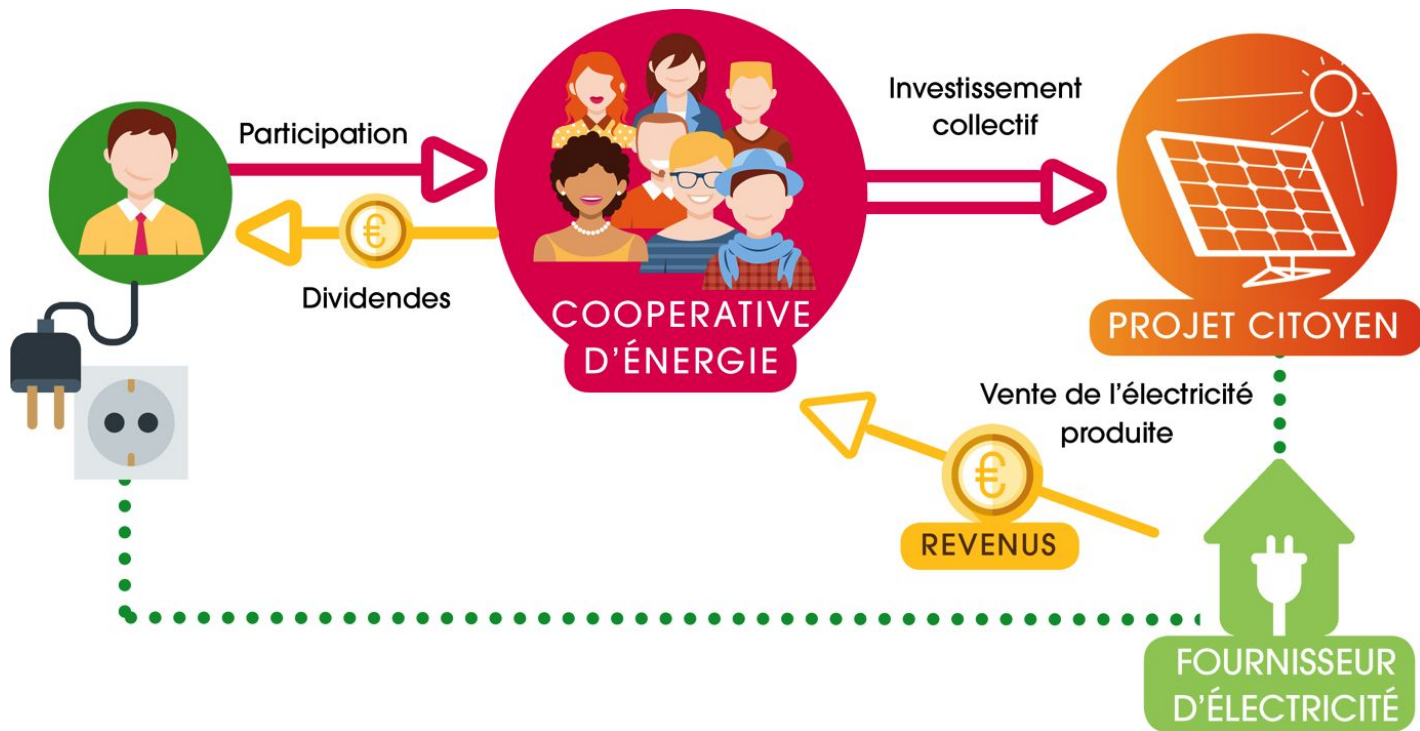
Le projet s'inscrit durablement dans une logique de respect de la planète et de réduction des consommations d'énergie.



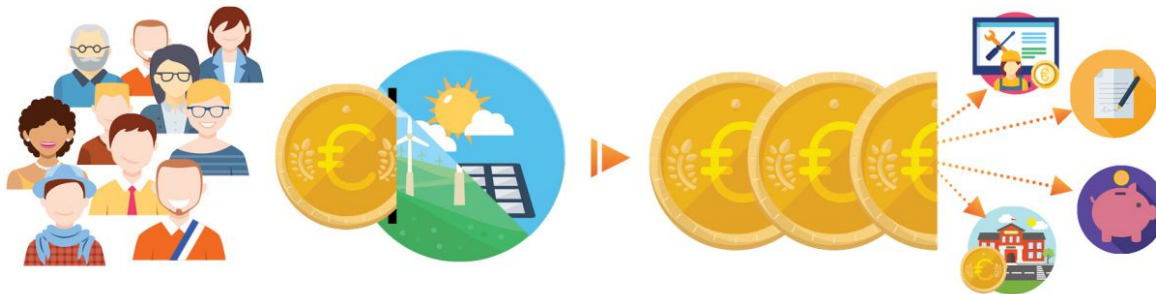
Démarche non spéculative

Les bénéfices réalisés restent au sein de la société et servent à rémunérer durablement les investisseurs du projet.

Projet citoyen d'énergie renouvelable



Source : Energie Partagée



POUR 1 EURO INVESTI

dans un projet citoyen
de production d'énergie renouvelable,

2,5 EUROS PROFITENT AU TISSU ÉCONOMIQUE LOCAL

grâce à la fiscalité, les loyers, les salaires,
les prestations et les revenus de l'investissement.

Projet citoyen



Projet privé



Les bonnes raisons de l'énergie citoyenne



Speed dating
Projets inspirants
6 min par projet



Bégawatts
Parc éolien de Béganne
éolien citoyen



Taranis
Pour une énergie durable et citoyenne en Bretagne



RESCOOP.EU

Speed-dating de projets inspirants

1. **Dynamique locale** : un projet éolien porté et géré par les citoyens et collectivités locales.
2. **Dynamique régionale** - Éolien flottant en Bretagne : le rôle des énergies citoyennes dans le projet
3. **Dynamique européenne** - Focus sur le cas Danois de MiddleGrunden

Voir les présentations des intervenants en annexes.

Atelier en sous-groupe

**Que donnerait une
gouvernance citoyenne et
locale des parcs offshore en
méditerranée ?**

Consignes de l'atelier en sous-groupes

1. En comparant un “scénario classique” et les critères Energie Partagée, **proposez un scénario “Eolien flottant local et citoyen”**
2. De cet échange, tirez **des conclusions sur la manière dont on pourrait proposer une gouvernance citoyenne**

GRUPE A

GRUPE B

GRUPE C

Scénario Classique	Charte Energie Partagée	Éolien citoyen en Méditerranée
X	0	?
X	0	?
X	0	?

CONCLUSIONS DE L'ATELIER

Que donnerait une gouvernance citoyenne et locale des parcs offshore en méditerranée ?

Conclusions des ateliers en sous-groupe

Thème : Mobilisation locale / Dynamique territoriale

- Quelle que soit la forme de montage, le développement des parcs va **mobiliser de la main d'oeuvre locale**, particulièrement autour des ports (Port-la-Nouvelle notamment). Même **avant la phase de développement**, des acteurs locaux sont mobilisés et cela crée de la discussion sur le territoire (ateliers, conseil scientifique, presse, Parlement de la Mer, etc.)
- Comme en Bretagne, il est possible de **demander à ce qu'une partie des retombées du parc finance des actions de sensibilisation** (ex : Petits Débrouillards, coopérative locale, etc.)
- Si des citoyens sont dans la gouvernance, on pourrait envisager des **modes de concertation qui vont plus loin** et sont plus originaux que les formats habituels, institutionnels. La concertation serait portée par des citoyens, donc formats peut-être moins descendants.
- C'est une **opportunité pour les acteurs citoyens de l'énergie** (coopératives citoyennes) **de changer d'échelle**. Aujourd'hui, les projets citoyens sont portés localement (échelle d'une interco en général). Sur ce projet, ce serait l'occasion de co-porter un projet à l'échelle est régionale.
- ECLR croit beaucoup au **CODEV**, c'est à dire à une **alliance entre un opérateur industriel qui apporte sa performance et les citoyens qui apportent le financement et l'ancrage local**. Le CODEV est déjà une réalité dans différentes filières ENR. Le CODEV paraît plus envisageable que le 100% citoyen dans le cas du parc éolien en mer.
- Un parc éolien en mer qui impliquerait les citoyens dans le financement est la gouvernance, cela veut sans doute dire **l'association des coopératives locales avec de gros acteurs du territoire : grandes entreprises, grandes institutions régionales**.
- Pour le cahier des charges, on pourrait envisager **5 points sur la gouvernance partagée** ; en intégrant ce critère ce citoyen : 5 points sur 100 : valider par la DGEC et l'Europe ; critère qui doit être obligatoire, d'autant plus si le projet est important ; l'Etat pourrait exiger ce codéveloppement

Thème : financement

- L'investissement citoyen doit être assez conséquent pour qu'il soit pris au sérieux. Il ne doit pas être à la marge. On pourrait viser environ **10 à 20% du montant des fonds propres qui proviendraient de l'épargne locale**.
- Il sera important de **déconnecter le pouvoir financier du pouvoir de vote**. Ce n'est pas le plus gros investisseur qui décide, mais bien une gouvernance partagée.
- Aujourd'hui, des **acteurs économiques sont déjà constitués autour des enjeux de la mer**. Lever de l'épargne auprès de ces groupes paraît être un bon levier (ex : le Parlement de la Mer).
- Cela répondrait à un double enjeu : **l'épargne locale** financerait un projet palpable et visible (plutôt que le flou actuel des investissements sur l'épargne bancaire) et aurait des retombées locales.
- Il faut permettre un investissement par les citoyens à différents moments : lorsque le projet est dérisqué (il a toutes les chances de se faire) mais aussi lorsque le projet est risqué (car c'est là que la valeur peut se capter le plus fortement)
- Lorsqu'on parle d'investissement, on pense avant tout aux **habitants des deux Régions**, mais pas seulement. Il est possible d'imaginer une **levée d'épargne citoyenne au niveau national**.
- En bref, il faut un **gros pool d'investisseurs territoriaux**, entendus au sens large : acteurs de l'ESS / acteurs publics / citoyens, etc. Ce pool peut vite devenir une usine à gaz avec des avis différents. Ils auront déjà à se mettre d'accord entre eux avant de dialoguer avec l'opérateur privé. C'est un **gros travail stratégique et d'animation**. Cela plaide pour créer une **société citoyenne dédiée au projet**, dans lesquels les acteurs pourront prendre des parts et prendre position.

Thème : exigence écologique

- Sur la protection de la biodiversité, des développeurs privés prendront des engagements au moment de développement, mais pas sûr que ce serait suivi ensuite | on peut supposer que **des habitants du territoire, seraient plus vigilants sur le long terme, et plus transparents.**
- Les coopératives citoyennes d'énergies sont des groupes de citoyens. Naturellement, nous faisons l'effort d'être **à l'écoute des autres groupes de citoyens.** Par exemple, le réseau Energie Partagée travaille main dans la main avec FNE et montent parfois des actions en commun.
- Même en montage citoyen, il n'est **pas toujours évident d'aller au-delà des demandes environnementales réglementaires** puisque ces dernières sont déjà très poussées, en tout cas sur l'éolien terrestre.
- Co-développement : après avoir mené des projets avec des acteurs citoyens, les développeurs privés ont modifié leurs pratiques pro (petit à petit). Ces opérateurs privés = pionniers dans leurs secteurs.
- Dans le cas du parc éolien en mer Méditerranée, c'est vrai que la **cohérence de temporalité avec le projet de fermes pilotes interroge.** Pour que des citoyens puissent s'impliquer, il faut qu'ils aient connaissance des retours d'expérience. Il faudrait alors demander de ne pas lancer le développement commercial de manière prématurée.

Thème : pilotage du projet

- Pour que des citoyens s'impliquent dans le projet, il faut que ceux-ci aient un **réel pouvoir de décision**, et non pas une place symbolique autour de la table. On pourrait par exemple envisager **une société citoyenne (composée de collectivités, citoyens, acteurs de l'ESS) qui jouirait d'un droit de véto sur certains sujets.**
- L'implication des citoyens dans la gouvernance permettrait d'avoir un **regard indépendant et local, tout au long du projet.** Ce qui serait une garantie de pouvoir pointer des dérives (respect sur le plan écologique par exemple).
- **Le pouvoir de décision au sein du projet devra être décorrélé de capital.** Sinon, un gros investisseur pourrait phagocytter la gouvernance.
- Si on **choisit un intermédiaire** pour représenter les intérêts citoyens dans la gouvernance,, il faudra :
 - être clair sur les liens de cet intermédiaire avec le projet. Il doit être un **acteur reconnu et sans intérêt en son nom propre** dans le projet.
 - choisir **un acteur "sérieux" qui rassure les industriels** sur sa capacité à mener le projet avec eux (lien de confiance)
- Dans le cahier des charges lancé par l'Etat, il faudrait inclure un **critère qui impose de prendre 10% d'emploi local.** L'argument de l'impossibilité dû au droit européen est souvent exposé, mais si cela est possible pour les cantines on doit pouvoir l'écrire pour le dev de parcs offshore ? A minima, il doit apparaître que **les offres seront jugées sur la qualité de la prise en compte de la dynamique citoyenne locale.**

**Merci de votre
participation !**

NB : Un cahier d'acteur est également déposé au débat EOS



REJOIGNEZ LE MOUVEMENT !

> Une coopérative existe-t-elle près de chez vous ?

> Si non, créez-là ! ;)

ec-lr OCCITANIE
ÉNERGIES CITOYENNES
LOCALES ET RENOUVELABLES

<https://ec-lr.org/>

Suivez-nous en ligne



**ÉNERGIE
PARTAGÉE**

<https://energie-partagee.org/>

Suivez-nous en ligne

